

Policy Brief – Gobernanza de Las Infraestructuras

¿Cómo puede una buena gobernanza de las infraestructuras favorecer la inclusión social, especialmente en términos de igualdad de género?

Aspectos más destacados

- Las infraestructuras tienen repercusiones distintas en las mujeres y los hombres, ya que las utilizan y se benefician de ellas de manera diferente. Esto se debe a los distintos retos a los que se enfrentan en términos de pobreza, desempleo y empoderamiento económico, seguridad y bienestar, y empoderamiento político.
- Uno de los grandes retos a los que se enfrentan los gobiernos a la hora de integrar las consideraciones de género en todo el proceso de inversión en infraestructuras es la ausencia de una visión estratégica que preste la debida atención a las cuestiones de igualdad de género. En América Latina, sólo Costa Rica, México y Perú informaron de planes que tienen en cuenta cómo alinear la visión estratégica de las infraestructuras con las políticas de integración de la perspectiva de género.
- Los procesos de evaluación y selección de proyectos deben basarse en pruebas y considerar las repercusiones específicas de género de los proyectos de infraestructuras y las inversiones de capital, teniendo en cuenta el ciclo completo de los activos.

¿Cuál es el problema?

Las infraestructuras son fundamentales para el crecimiento económico, el bienestar y el desarrollo sostenible de todos los países. De hecho, las infraestructuras apoyan importantes prioridades políticas, por ejemplo, aumentar el acceso al empleo y a los mercados, reducir la pobreza, cerrar las brechas de desigualdad de ingresos, abordar las disparidades regionales y, en general, mejorar la calidad de vida. Cuando están mal concebidas, las infraestructuras pueden limitar el acceso de determinados grupos a las oportunidades económicas, aumentarla exposición a la contaminación nociva y socavar las condiciones de salud y seguridad. Las infraestructuras tienen repercusiones distintas en las mujeres y los hombres, ya que las utilizan y se benefician de ellas de manera diferente.

Esto se debe principalmente a los distintos retos a los que se enfrentan en términos de pobreza, desempleo y empoderamiento económico, seguridad y bienestar, y empoderamiento político. La incorporación de consideraciones de género en los marcos de gobernanza de las infraestructuras y la participación de más mujeres en los procesos de toma de decisiones permitirá a los gobiernos identificar el impacto de género de las decisiones sobre infraestructuras.

De hecho, unos marcos de gobernanza sólidos proporcionan a los gobiernos con herramientas para alinear la planificación, la toma de decisiones y la ejecución de infraestructuras con objetivos clave en materia de igualdad de género y erradicación de la violencia contra las mujeres. Además, las inversiones en infraestructuras pueden mejorar sustancialmente el empoderamiento económico de las mujeres al eliminar los obstáculos a las oportunidades económicas femeninas y al acceso a mercados laborales que, de otro modo, serían inaccesibles para las mujeres.

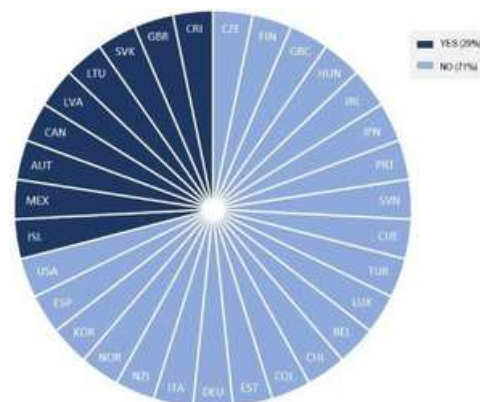
El marco de la OCDE para la integración de la perspectiva de género en la presupuestación de infraestructuras y capital identifica herramientas que pueden utilizarse como parte de los procesos de planificación, selección y entrega para aportar una perspectiva de género a la inversión de capital. Una perspectiva de ciclo de vida garantiza que las inversiones públicas sean eficientes y eficaces en la promoción de la igualdad de género, y que las voces de las mujeres sean escuchadas en todas las etapas del proceso de inversión y entrega.

La mejor oportunidad para influir en el proceso de toma de decisiones es durante las primeras fases, aunque las aportaciones durante la fase de evaluación también pueden ser útiles para ayudar a formular el presupuesto del año siguiente. De hecho, el presupuesto es un documento político central en todos los gobiernos para establecer y priorizar los recursos. Tener en cuenta el género en las decisiones de inversión de capital es, por tanto, una dimensión crítica de la planificación de infraestructuras y sienta las bases para la consecución de prioridades transversales como la igualdad de género.

Uno de los grandes retos a los que se enfrentan los gobiernos a la hora de integrar las consideraciones de género en todo el proceso de inversión en infraestructuras es la ausencia de una visión estratégica que preste la debida atención a las cuestiones de igualdad de género. Sólo el 29% de los países de la OCDE encuestados en el Estudio 2020 sobre la Gobernanza de las Infraestructuras declararon tener una alineación explícita de los planes nacionales de infraestructuras a largo plazo con las políticas de integración de la perspectiva de género (véase el Figura 1). En América Latina, sólo tres países (Costa Rica, México y Perú) informaron de planes que tienen en cuenta cómo alinear la visión estratégica de las infraestructuras con las políticas de integración de la perspectiva de género.¹

¹ OCDE (2024), Government at a Glance: América Latina y el Caribe 2024, Ediciones de la OCDE, París, <https://doi.org/10.1787/4abdba16-en>.

Figura 1. Alineación explícita de los planes nacionales de infraestructuras a largo plazo con las políticas de inclusión e integración de la perspectiva de género en los países de la OCDE



Nota: Datos no disponibles para Australia, Dinamarca, Francia, Israel, Países Bajos, Polonia y Suecia. Fuente: Encuesta de la OCDE sobre la gobernanza de las infraestructuras (2020).

Ejemplos de países de ALC

El enfoque de México para aplicar una perspectiva de género en la presupuestación de infraestructuras y la fijación de resultados

La integración de la perspectiva de género es un principio clave de la política presupuestaria en México. El país adoptó un sistema de etiquetado y seguimiento por el que todo el gasto federal, incluida la inversión en infraestructuras, asignado para avanzar en la igualdad de género debe identificarse claramente y visualizarse en un anexo al proyecto de ley de presupuestos (Anexo Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres). Por ejemplo, en el anexo del presupuesto 2022, la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (SICT) etiquetó recursos para "definir, conducir y supervisar las políticas de comunicaciones y transportes". Asimismo, la Comisión Federal de Electricidad (CFE) etiquetó recursos para la "coordinación de funciones y recursos para la infraestructura eléctrica" y para la "operación y mantenimiento de la infraestructura para la distribución de energía eléctrica", entre otros rubros. Además del sistema de etiquetado de género, las entidades deben identificar indicadores desagregados por sexo para evaluar el impacto de los programas de gasto en la igualdad de género, la erradicación de la violencia de género y cualquier forma de discriminación por razón de género. La ley presupuestaria federal también establece que las asignaciones de recursos destinadas a avanzar en la igualdad de género no pueden ser reducidas o reasignadas a diferentes programas o proyectos, asegurando que las asignaciones presupuestarias que se destinan a la igualdad de género sean sostenibles en el tiempo.²

Diseño de infraestructuras y especificaciones técnicas basadas en las necesidades diferenciadas por sexos.

Las consideraciones de género no siempre se incorporan en la evaluación de los impactos y riesgos sociales durante las fases de viabilidad y diseño de los proyectos de infraestructuras. La no incorporación de las necesidades específicas de género en las especificaciones técnicas de los proyectos de infraestructuras puede dar lugar a que no se tengan en cuenta las cuestiones de género.

² OECD (2023), Toolkit for Mainstreaming and Implementing Gender Equality 2023, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/3ddef555-en>.

infraestructura. La ausencia de un análisis exhaustivo de los riesgos específicos de género que se derivan de las inversiones en infraestructuras también puede obstaculizar una mejor distribución y mitigación de dichos riesgos por género. Por ejemplo, las mujeres se ven desproporcionadamente afectadas por los reasentamientos debidos a los proyectos de infraestructuras y las mujeres tienen más probabilidades de abandonar su trabajo debido a los largos tiempos de desplazamiento. En Austria, los proyectos de inversión a nivel federal deben someterse obligatoriamente a una evaluación previa de impacto sobre la igualdad de género para los proyectos que superen el millón de euros y cumplan criterios preestablecidos. El análisis incluye varios componentes: análisis del problema que requiere la intervención o inversión del gobierno; formulación de objetivos en términos de impactos y resultados; identificación de indicadores para medir los resultados; evaluación de impacto ex ante; y evaluación ex post de los efectos y resultados del proyecto.³

Acciones políticas sugeridas

- Una **visión estratégica a largo plazo de las infraestructuras**, adecuadamente fundamentada en una evaluación exhaustiva de las necesidades diferenciadas por género y en un proceso de participación de las partes interesadas que incluya la perspectiva de género, puede contribuir a garantizar que las decisiones de inversión respondan a las necesidades específicas de toda la población para evitar que un grupo se beneficie desproporcionadamente a costa de perjudicar a otros. Esta visión tendrá un valor adicional si presenta un plan para todo el gobierno que tenga en cuenta los impactos de género de las infraestructuras a largo plazo.
- Adoptar un **enfoque basado en pruebas** es una condición necesaria para integrar las consideraciones de género en la planificación estratégica, el suministro y la ejecución de infraestructuras. Se requieren esfuerzos específicos para identificar las lagunas en los datos desglosados por género y definir estrategias que faciliten su recopilación, intercambio y uso sistemático para la evaluación de las necesidades de infraestructuras. Los datos deben cubrir las brechas de género en el acceso a las infraestructuras, los diferentes patrones de uso y preferencias entre mujeres y hombres, así como los beneficios y riesgos cuantificables que las infraestructuras suponen para las mujeres.
- Un **proceso riguroso de evaluación y selección de proyectos** debe tener en cuenta los costes y beneficios no monetizados y prestar la debida atención a las repercusiones específicas de género de los proyectos de infraestructuras y las inversiones de capital, teniendo en cuenta el ciclo completo de los activos.

Para saber más

- OCDE (2021), "Women in infrastructure: Selected stocktaking of good practices for inclusion of women in infrastructure", OECD Public Governance Policy Papers, n° 07, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/9eab66a8-en>.
- OCDE (2023), Toolkit for Mainstreaming and Implementing Gender Equality 2023, OCDE Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/3ddef555-en>.

³ OCDE (2023), Toolkit for Mainstreaming and Implementing Gender Equality 2023, OCDE Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/3ddef555-en>.