

Policy Brief – Empoderamiento de los jóvenes y justicia intergeneracional

¿Cómo pueden los gobiernos de ALC ofrecer políticas, leyes, capacidades institucionales y herramientas de gobernanza para promover el empoderamiento de los jóvenes y la justicia intergeneracional?

Aspectos más destacados

- La transición de los jóvenes a una vida autónoma se ha visto afectada por desafíos globales, incluida la crisis de COVID-19, y las crisis sociales, económicas y ambientales en curso, incluida la transición verde y digital. Frente a un futuro incierto, barreras para acceder a la vivienda, al mercado laboral y la vulnerabilidad a riesgos, incluida la violencia juvenil y los embarazos adolescentes, los jóvenes tienden a tener menos confianza en las instituciones públicas que las personas mayores. En 2022, en promedio, el 34,5% de la población de 15 a 29 años en los países de ALC confiaba en el gobierno nacional, en comparación con el 43,1% de los mayores de 50 años. En 2022, las mayores diferencias de confianza entre las cohortes de mayor y menor edad se dieron en República Dominicana (26 p.p.), México (17 p.p.) y Colombia (14 p.p.).
- Involucrar a los jóvenes en todo el ciclo de políticas y garantizar su participación en los foros de formulación de políticas es fundamental para ofrecer políticas y servicios más sensibles y específicos, garantizar un crecimiento socialmente más inclusivo y fomentar el bienestar de todos los ciudadanos. En 2024, las personas de entre 20 y 39 años representan el 48% de la población en edad de votar en ALC, pero solo el 27% de los parlamentarios se encuentran en ese grupo de edad, una brecha de representación de más de 21 puntos porcentuales (2024).
- Los datos de la OCDE indican que en los países en los que las desigualdades entre grupos de edad son menores, los índices de satisfacción vital tienden a ser mayores en todos los grupos de población. Incorporar consideraciones de justicia intergeneracional en la planificación y prestación de políticas y servicios es clave para fomentar la cohesión social, reforzar la confianza en el gobierno y ofrecer respuestas gubernamentales más inclusivas. Dada la riqueza y diversidad de ALC como región, es importante que las decisiones gubernamentales sean inclusivas y representativas de las voces jóvenes de diferentes grupos, incluidos los jóvenes que viven en circunstancias vulnerables.

Fortalecimiento de las capacidades de gobernanza para la implementación de políticas y servicios para los jóvenes

1. Enfoques integrados de políticas y prestación de servicios para los jóvenes: apoyo a los jóvenes en su transición hacia una vida autónoma

Los jóvenes tienen necesidades e intereses específicos que trascienden todas las áreas de políticas y servicios y enfrentan desafíos complejos y multisectoriales. Se necesita un enfoque coordinado para evitar la fragmentación de políticas y ofrecer políticas y servicios más cohesivos, inclusivos y receptivos. Los gobiernos pueden establecer marcos de políticas y gobernanza para apoyar la transición de los jóvenes a una vida autónoma de manera cohesiva.

En los países de la OCDE, los gobiernos suelen establecer sus prioridades y planificar estratégicamente sus intervenciones en políticas de juventud a través de estrategias nacionales (integradas) para la juventud. En 2020, el 76% de los países de la OCDE, incluidos Colombia, Costa Rica y México, tenían una estrategia plurianual nacional o federal operativa para la juventud. Otros países de la región, incluidos Argentina, Brasil y Perú, también tenían una estrategia nacional para la juventud en 2020. Sin embargo, adoptar una estrategia nacional para la juventud por sí solo no es suficiente. Los gobiernos deben asegurarse de que estas estrategias estén basadas en evidencia, sean transparentes y rindan cuentas, y de que las partes interesadas en la juventud de diversos orígenes participen en su diseño e implementación. Para traducir los compromisos estratégicos en resultados tangibles, es fundamental contar con recursos adecuados y mecanismos sólidos de seguimiento y evaluación.

2. Reforzar la relación de los jóvenes con las instituciones públicas

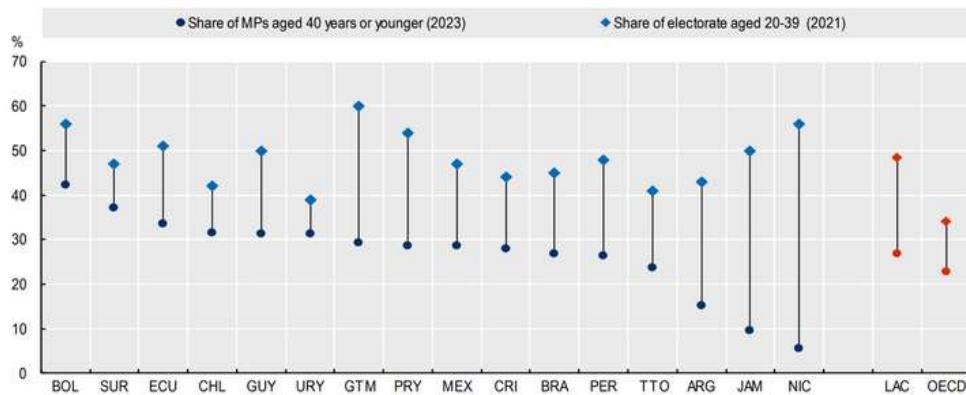
Los jóvenes de ALC tienden a confiar menos en el gobierno que las personas mayores. En 2022, en promedio, el 34,5% de las personas de entre 15 y 29 años en los países de ALC confiaban en el gobierno nacional, en comparación con el 43,1% de las personas de 50 años o más. En 2022, las mayores diferencias en la confianza entre las cohortes de mayor y menor edad se dieron en la República Dominicana (26 p.p.), México (17 p.p.) y Colombia (14 p.p.).¹

Para reconstruir la confianza de los jóvenes y fomentar sociedades más inclusivas, los gobiernos deben considerar formas de involucrar a los jóvenes a lo largo del ciclo de políticas y explorar vías para involucrarse a través de canales no institucionalizados, incluidos hackatones, campañas en las redes sociales y en asociación con centros comunitarios para jóvenes. En 2021, 14 países de ALC informaron que contaban con una estrategia o política específica para alentar la participación de los jóvenes en la toma de decisiones, pero se necesita más para incluir mejor las voces de los jóvenes marginados y vulnerables, garantizar que las consultas con los jóvenes tengan impacto y "cerrar el círculo" con los jóvenes sobre cómo sus perspectivas informaron la formulación de políticas.

Una mejor representación de los jóvenes en las instituciones estatales y en la fuerza laboral del sector público es clave para fortalecer su relación con las instituciones públicas y lograr resultados socialmente más inclusivos. En promedio, las fuerzas laborales del gobierno central en los países de ALC incluyen empleados de todos los grupos en edad laboral y tienen una edad promedio ligeramente más joven que el promedio de los países de la OCDE. El 22% de los empleados del gobierno central en los países de ALC en promedio tenían entre 18 y 34 años, en comparación con el 19% en los países de la OCDE. En todo el sector público, los empleados de 55 años o más representan el 26% en promedio en los países de la OCDE y el 21% en los países de ALC. En cuanto a la representación en el Parlamento, en 2023, solo el 27% de los parlamentarios tenía menos de 40 años en promedio en los países de ALC. Como el 48% de la población de la región tiene entre 20 y 40 años, esto muestra una brecha de representación de más de 21 p.p.

¹ ARG, CHL, COL, CRI, DOM, ECU, GTM, HND, JAM, MEX, PAN, PER, PRY, URY. Fuente: OECD-IDB (2022), Encuesta sobre Gobierno Abierto; OCDE (2021), Encuesta sobre Gobierno Abierto.

Figura 1. 12.13. Porcentaje de parlamentarios de 40 años o menos, y personas de 20 a 39 años como porcentaje de la población en edad de votar, 2023



Fuente: Base de datos Parlline sobre parlamentos nacionales (<https://data.ipu.org>). Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población (2022). Perspectivas de la Población Mundial 2022, edición en línea. Cálculos de la OCDE basados en Demografía y Población de la OCDE (base de datos). Los datos de la media de la OCDE corresponden a 2022.

Aunque menos comprometidos con formas institucionalizadas de participación política (por ejemplo, votar, presentarse a elecciones), los jóvenes de ALC son a menudo activos en sus comunidades locales y en línea, y con frecuencia participan en movimientos sociales, firmando peticiones y tomando parte en protestas. Las encuestas de la OCDE a organizaciones juveniles en 2022, sin embargo, señalan que el 55% de los encuestados carecen de recursos financieros como un reto para el trabajo juvenil.

3. Resultados justos e integradores para todas las generaciones

La idea de que a cada nueva generación le irá mejor que a sus predecesoras está siendo cuestionada por fenómenos globales, como las crisis económicas, las amenazas a las instituciones democráticas, el cambio climático y el auge de la IA. En algunos casos, estos retos han exacerbado de hecho las desigualdades generacionales, como se vio durante la crisis de COVID-19. Hay razones de peso para que los gobiernos aborden esta cuestión, ya que los países en los que las desigualdades entre generaciones son menores también registran mayores niveles de satisfacción vital en general. En 2020, la OCDE introdujo un marco con cinco pilares para integrar las consideraciones de justicia intergeneracional en la formulación de políticas. Estos pilares incluyen 1) Compromiso político, 2) Visión estratégica, 3) Instituciones de rendición de cuentas y supervisión, 4) Herramientas de anticipación y adaptación, y 5) Diversidad de edad en la vida pública y en la toma de decisiones.

Apoyo de la OCDE

- La [Recomendación de la OCDE sobre la Creación de Mejores Oportunidades para los Jóvenes](#) ("Recomendación de la OCDE sobre la Juventud") orienta a los gobiernos a adoptar estrategias y principios políticos de ámbito gubernamental para mejorar las medidas y los resultados para los jóvenes en todas las áreas pertinentes. Estas áreas incluyen las habilidades y competencias, los resultados del mercado laboral, la inclusión social y el bienestar de los jóvenes, y la confianza de los jóvenes en el gobierno y las instituciones públicas. La Recomendación también orienta a los gobiernos para que aborden las desigualdades basadas en la edad promoviendo su participación y representación en la vida pública y política y refuerzen las capacidades gubernamentales para prestar servicios que respondan a las necesidades de los jóvenes. A finales de 2024 se lanzará un conjunto de herramientas de política de juventud para ayudar a los adherentes a aplicar la Recomendación sobre la Juventud.

- La OCDE proporciona apoyo bilateral a los países para mejorar los mecanismos de gobernanza pública con el fin de empoderar a los jóvenes, (re)crear su confianza, reforzar las capacidades institucionales y abordar las diferencias en los resultados entre los distintos grupos de edad a través de revisiones inter pares, recopilación de buenas prácticas, talleres de aprendizaje inter pares y creación de capacidades, desarrollo de recomendaciones específicas y suministro de documentos de orientación (por ejemplo, hojas de ruta, planes de acción).
- Se elaboran informes comparativos y estudios políticos para identificar retos comunes y recomendaciones políticas. Entre ellos cabe citar el emblemático informe de la OCDE *Governance for Youth, Trust and Intergenerational Justice: ¿Adecuado para todas las generaciones?* y los documentos políticos de la OCDE sobre juventud y COVID-19 ([2020](#); [2022](#)).
- La OCDE ofrece foros para promover el diálogo político sobre la capacitación de los jóvenes y la justicia intergeneracional, incluida la [presentación regional de alto nivel en ALC](#) del Informe de la OCDE *Gobernanza para los jóvenes, confianza y justicia intergeneracional: ¿Adecuada para todas las generaciones?*

Ejemplo de países de ALC: Encuesta Nacional de Juventud de Costa Rica

Las encuestas nacionales sobre la juventud son herramientas importantes para arrojar luz sobre los resultados y las vidas de los jóvenes y proporcionar a los responsables de las políticas evidencia para fundamentar las decisiones. En Costa Rica, el Consejo Nacional de Políticas Públicas para la Juventud (CPJ), un organismo descentralizado adscrito al Ministerio de Cultura y Juventud, tiene el mandato legal de realizar investigaciones sobre los jóvenes. Con este mandato, el CPJ ha llevado a cabo encuestas nacionales sobre la juventud en 2007, 2013 y 2018 para analizar las perspectivas de los jóvenes sobre el ejercicio de sus derechos y proporcionar información para orientar las políticas para los jóvenes de 15 a 35 años. El diseño de la encuesta, el trabajo de campo y el análisis de los datos están a cargo de la Escuela de Estadística de la Universidad de Costa Rica, en coordinación con el Consejo de la Juventud. Los resultados de la encuesta proporcionan a los responsables de las políticas, los académicos y las autoridades relacionadas datos fiables que orientan la formulación y mejora de las políticas para los jóvenes. Por ejemplo, los datos sobre los jóvenes recopilados en 2018 sirvieron de base para la Política Pública de Juventud 2020-2024. Las encuestas nacionales sobre la juventud anteriores se han utilizado para monitorear el acceso de los jóvenes a las instalaciones públicas, las brechas de género entre los jóvenes y los resultados de la atención de salud, entre otros, para informar las estrategias nacionales sobre la atención de salud y la prestación de servicios.

Acciones políticas sugeridas

Para promover el empoderamiento de los jóvenes y la justicia intergeneracional, los gobiernos de ALC podrían considerar:

- Apoyar a **los jóvenes en su transición hacia una vida autónoma** mediante el desarrollo y la revisión de **estrategias integrales para la juventud** basadas en pruebas, que sean participativas, intersectoriales y estén respaldadas por un compromiso político, con recursos adecuados y un seguimiento eficaz. Los gobiernos también podrían garantizar la **promoción de enfoques integrados para la elaboración de políticas de juventud y la prestación de servicios**, dotando a los responsables políticos de las competencias necesarias y desarrollando mecanismos de coordinación, así como **reduciendo las barreras de acceso a los servicios públicos**, proporcionando **políticas específicas a los jóvenes desatendidos** y **recopilando datos desglosados por edad** para realizar un seguimiento y abordar las desigualdades.

- Reforzar **la relación de los jóvenes con las instituciones públicas** abordando los **obstáculos jurídicos y administrativos a la representación** y participación de **los jóvenes** en la vida política y las instituciones públicas, fomentando **la diversidad de edad en la mano de obra del sector público**, reforzando la **consulta a los jóvenes, el compromiso y la cocreación** con ellos, desarrollando estrategias de **voluntariado y trabajo juvenil** y promoviendo su práctica, y ofreciendo oportunidades a los jóvenes para reforzar su alfabetización cívica y ciudadana.
- Fomentar **la justicia intergeneracional** en el contexto de los retos mundiales mediante un **firme compromiso político, la integración de consideraciones de justicia intergeneracional en leyes, políticas y estrategias**, la creación de **instituciones de supervisión** para vigilar la justicia intergeneracional y el desarrollo de **las capacidades de los responsables políticos**.

Para saber más

- OCDE (2020), *Governance for Youth, Trust and Intergenerational Justice: Fit for All Generations?*, OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/c3e5cb8a-en>
- OCDE (2020), *Gobernanza para la Juventud, Confianza y Justicia Intergeneracional*, (Resumen y traducción del documento original), OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, Paris [573223-oecd-brochure-youth-spanish-sm.pdf](https://doi.org/10.1787/573223-oecd-brochure-youth-spanish-sm.pdf)
- OCDE (2024), *Government at a Glance: ALC 2024*, Ediciones de la OCDE, París, <https://doi.org/10.1787/4abdba16-en>