

Policy Brief – Presupuestación con Perspectiva de Género para la Inclusión Social y la Capacitación Económica

¿Cómo puede la presupuestación con perspectiva de género apoyar la inclusión social y la capacitación económica en ALC?

Aspectos más destacados

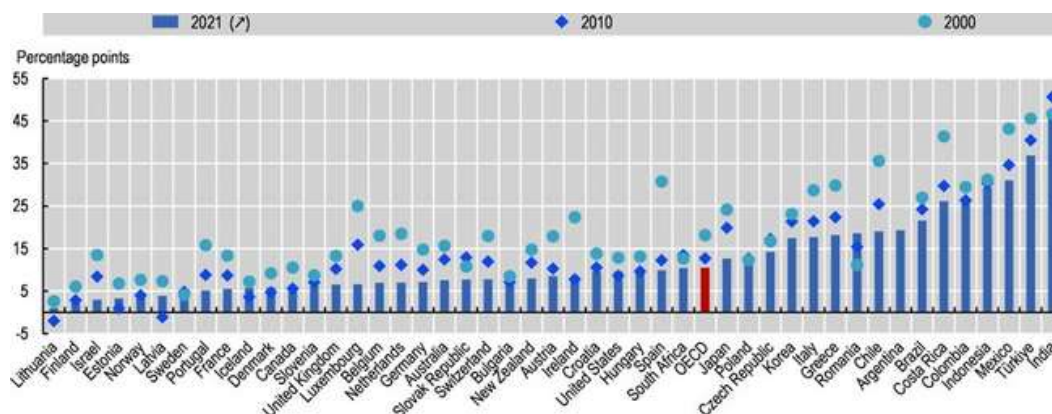
- Los países latinoamericanos se enfrentan a grandes y persistentes brechas de género. Estas tienen importantes costes sociales, económicos y fiscales.
- La presupuestación con perspectiva de género es una herramienta que puede ayudar a resolver este problema. Ayuda a garantizar que las decisiones sobre impuestos y gastos produzcan resultados en relación con los objetivos de género. Si bien la presupuestación con perspectiva de género está ampliamente adoptada en los países de América Latina, mejorar la calidad de su aplicación contribuirá a apoyar su impacto a la hora de abordar objetivos específicos de igualdad de género, como los relacionados con la remuneración y el empleo.
- Entre las medidas concretas cabe citar la vinculación explícita de las metodologías de presupuestación con perspectiva de género a los objetivos nacionales de igualdad de género, en particular los centrados en el mercado laboral. De este modo, los países latinoamericanos pueden dar prioridad a las medidas presupuestarias que tendrán mayor impacto en la reducción de las brechas de género, apoyando la inclusión social y el empoderamiento económico.

¿Cuál es el problema?

Los países latinoamericanos se enfrentan a grandes y persistentes brechas de género

Los países de América Latina (ALC) siguen lidiando con importantes y persistentes brechas de género. Las normas sociales a menudo empujan a las mujeres hacia las responsabilidades domésticas, limitando su participación en la fuerza laboral. La falta de opciones asequibles para el cuidado de los niños restringe aún más la capacidad de las mujeres para trabajar a tiempo completo (OCDE, 2020[1]). El resultado es que los países de ALC suelen tener grandes brechas de empleo por encima de la media de la OCDE (véase la Figura 1 a continuación).

Figura 1: Diferencia de género (hombres menos mujeres) en la tasa de empleo, 15-64 años, puntos porcentuales



Nota: Los datos de 2021 se refieren a 2020 para India y a 2019 para Indonesia. Los datos de 2010 corresponden a 2011 en el caso de Brasil. Los datos de 2000 corresponden a 2001 para Brasil, Colombia y Sudáfrica, y a 2002 para Croacia.

Fuente: Base de datos de empleo de la OCDE, <https://www.oecd.org/employment/emp/onlineoecdemploymentdatabase.htm>

Incluso cuando las mujeres se incorporan al mercado laboral, se concentran en los sectores peor remunerados. Estos factores se combinan para crear una situación en la que las mujeres de América Latina contribuyen significativamente menos a la economía formal y están en desventaja financiera en comparación con los hombres (OCDE, 2020[1]).

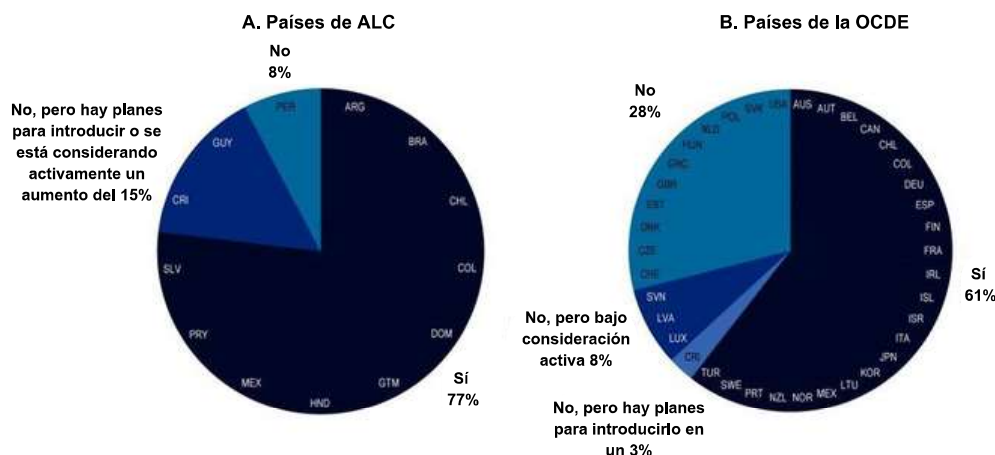
La desventaja financiera de las mujeres en comparación con los hombres actúa como una barrera significativa tanto para la inclusión social como para el empoderamiento económico. Además, estas brechas de género tienen grandes costos económicos y fiscales, obstaculizando el desarrollo general de la región. La menor participación de la mano de obra femenina se traduce en una importante reserva de talento y capacidades sin explotar. Esto, a su vez, frena la capacitación económica de las mujeres y la prosperidad económica.

Por otra parte, la eliminación de las diferencias de empleo entre hombres y mujeres podría reportar importantes beneficios económicos. Por ejemplo, se estima que cerrar la brecha de participación de género en la fuerza laboral en Brasil para 2060 aumentaría el PIB per cápita promedio en un 11,3% (Fluchtmann, Keese y Adema, 2024[2]). El aumento de la participación de las mujeres en la población activa también es útil para la sostenibilidad fiscal en el contexto de la reducción de la población activa a la que se espera que se enfrenten muchos países de ALC en las próximas décadas. Al invertir en políticas que promuevan la inclusión social y la igualdad de oportunidades para las mujeres, los países de ALC pueden desbloquear importantes beneficios sociales, económicos y fiscales, allanando el camino para un futuro más inclusivo y próspero.

La presupuestación con perspectiva de género es una herramienta que se utiliza en los países de ALC para abordar las desigualdades de género, pero la calidad de su aplicación podría mejorarse.

La presupuestación con perspectiva de género constituye una poderosa herramienta para que los países de ALC aborden las omnipresentes brechas de género que obstaculizan la inclusión social y el desarrollo económico. Al integrar una perspectiva de género en el proceso presupuestario, los gobiernos pueden identificar y asignar recursos a programas presupuestarios que aborden específicamente estas desigualdades. En los países de ALC, el uso de la presupuestación con perspectiva de género está muy extendido. De los 13 países de ALC encuestados, 10 practican la presupuestación con perspectiva de género (77%), frente al 61% de los países de la OCDE. Además, Costa Rica y Guyana están estudiando su aplicación (véase el gráfico 2).

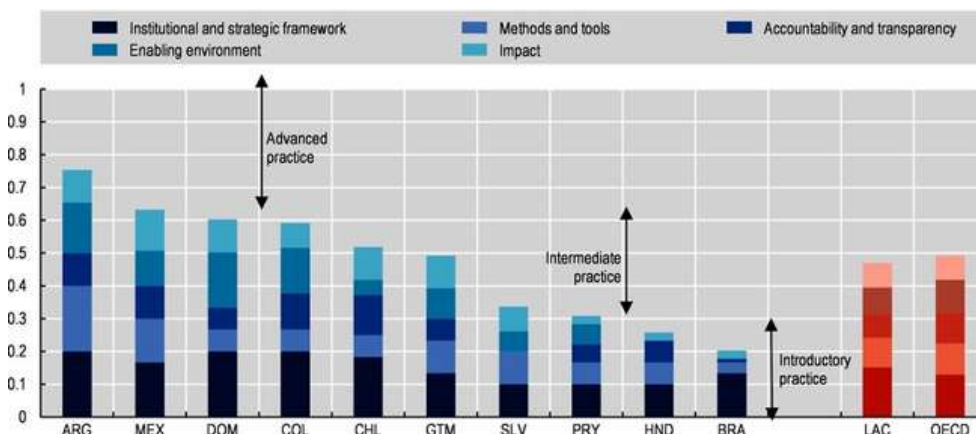
Figura 2: Existencia de presupuestos con enfoque de género en los países de ALC y la OCDE, 2022



Fuente: OCDE/BID(2022), Survey on Gender Budgeting; OCDE (2022), OECD Survey on Gender Budgeting.

Al igual que en los países de la OCDE, un reto clave es la calidad de la aplicación de los presupuestos con perspectiva de género. El índice de presupuestación con perspectiva de género de la OCDE evalúa la aplicación de la presupuestación con perspectiva de género en torno a los cinco pilares del marco actualizado de la OCDE para la presupuestación con perspectiva de género: 1) disposiciones institucionales y estratégicas; 2) métodos y herramientas; 3) entorno propicio; 4) rendición de cuentas y transparencia; y 5) impacto. Sólo tres de cada diez tienen una puntuación de "práctica avanzada". La rendición de cuentas y la transparencia y el impacto destacan como los dos pilares en los que los países de ALC obtuvieron las puntuaciones medias más bajas (véase el gráfico 3).

Figura 3: Índice de presupuestación con enfoque de género de la OCDE para los países de ALC, 2022



Fuente: OCDE/BID (2022), Encuesta sobre presupuestación con perspectiva de género; OCDE (2022), Encuestade la OCDE sobre presupuestación con perspectiva de género.

Las mejoras en la aplicación de la presupuestación con perspectiva de género pueden contribuir a la inclusión social y la capacitación económica.

La aplicación con éxito de la presupuestación con perspectiva de género se beneficia de metodologías vinculadas a objetivos generales de igualdad de género. Las metodologías de presupuestación con perspectiva de género, como las evaluaciones de impacto de género y la integración de las dimensiones de género en los marcos de rendimiento, han mejorado la transparencia y la concienciación sobre el impacto de género de las medidas presupuestarias en diferentes ámbitos políticos. Sin embargo, cuando se utilizan sin un marco estratégico que los vincule a objetivos generales de igualdad de género, estos métodos pueden quedarse cortos a la hora de abordar objetivos específicos de igualdad de género, como los relacionados con la retribución y el empleo.

Reforzar el vínculo entre los métodos de presupuestación con perspectiva de género y los objetivos nacionales de igualdad de género es esencial para maximizar su impacto a la hora de cerrar brechas clave, especialmente en el mercado laboral. Sin esta conexión estratégica, la presupuestación con perspectiva de género corre el riesgo de no obtener resultados decisivos y de quedar debilitada como herramienta eficaz.

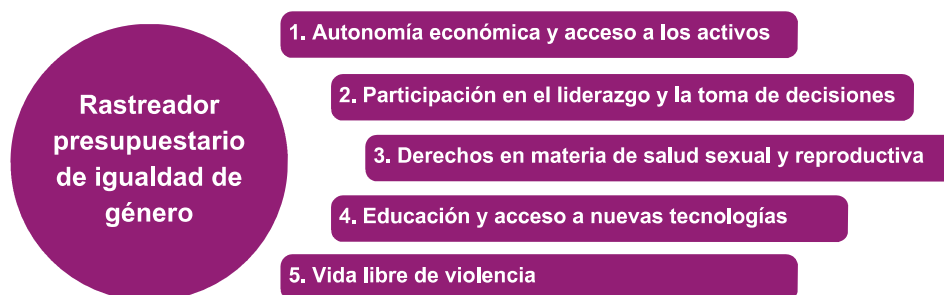
Este cambio estratégico puede verse facilitado por:

- Establecer metas nacionales claras en materia de igualdad de género, con objetivos claros, por ejemplo, en relación con la participación en el mercado laboral y la igualdad salarial.
- Reforzar la conexión entre las metodologías de presupuestación con perspectiva de género y estos objetivos generales.
- Integrar las consideraciones de género en los procesos de planificación presupuestaria y establecimiento de prioridades.

Ejemplos de países de ALC

Colombia es un ejemplo de buena práctica para vincular los métodos de presupuestación con perspectiva de género a los objetivos nacionales de igualdad de género. Su política nacional de igualdad de género para las mujeres, aprobada en abril de 2022, establece una visión y unos objetivos que deben alcanzarse para 2030. El rastreador presupuestario para la igualdad de las mujeres se utiliza para identificar acciones, programas y políticas que están ampliamente vinculados a los objetivos establecidos en la política nacional de igualdad para las mujeres (véase la figura 4). A continuación, esta información se publica en un anexo del proyecto de ley de presupuestos. El Congreso puede utilizar esta información para ver las acciones gubernamentales que se están llevando a cabo para cerrar las principales brechas de género, y debatir si son suficientes.

Figura 4: Rastreador presupuestario para la equidad de la mujer en Colombia



Fuente: (OCDE, 2023[3])

Un beneficio clave del rastreador presupuestario es que también ayuda a garantizar que las inversiones relacionadas con el cierre de brechas de género clave no se reduzcan o eliminen sin causa justificada. Si la financiación asignada a una de las cinco categorías en se reduce el trazador, un mecanismo indica que el cambio en la financiación debe ser comprobado por el Departamento Nacional de Planificación (DNP). El DNP comprueba que la reducción está justificada y que la reducción para esa actividad es proporcional a las reducciones en otras áreas.

En general, el enfoque de la presupuestación con enfoque de género en Colombia ayuda a fomentar una mayor conexión entre las decisiones presupuestarias y los objetivos de género. Este cambio estratégico -si se reproduce en otros países- ayudaría a liberar todo el potencial de la presupuestación con enfoque de género, permitiendo a los países priorizar medidas de impacto que impulsen el progreso sostenible: cerrando las brechas de género persistentes, apoyando la inclusión social y el empoderamiento económico.

Acciones políticas sugeridas

- Los países de ALC pueden mejorar la eficacia de la presupuestación con perspectiva de género mediante un enfoque bien diseñado que tenga un impacto demostrable y refuerce el vínculo entre las prioridades gubernamentales y los resultados presupuestarios.
- Al vincular explícitamente las metodologías de presupuestación con perspectiva de género a los objetivos nacionales de igualdad de género, en particular los centrados en la participación en el mercado laboral, los países de ALC pueden dar prioridad a las medidas presupuestarias que tendrán mayor impacto en la reducción de las brechas de género, el apoyo a la inclusión social y el empoderamiento económico.
- En esencia, esto requiere establecer objetivos nacionales de igualdad de género, reforzar el vínculo entre los métodos de elaboración de presupuestos con perspectiva de género y los objetivos generales de género, e incorporar una dimensión de género a la planificación y priorización presupuestarias.

Para saber más

- Fluchtmann, J., M. Keese y W. Adema (2024), "Gender equality and economic growth: Past progress and future potential", OECD Social, Employment and Migration Working Papers, n.º 304, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/fb0a0a93-en>.
- OCDE (2020), Informe Regional SIGI 2020 para América Latina y el Caribe, Índice de Instituciones Sociales y Género, Ediciones OCDE, París, <https://doi.org/10.1787/cb7d45d1-en>.
- OCDE (2023), OECD Review of Gender Equality in Colombia, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/a559fc5e-en>.
- OCDE (2024), Government at a Glance: Latin America and the Caribbean 2024, Chapter 6.2: Gender budgeting, OECD Publishing, París, <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/db672f3e-es/index.html?itemId=/content/component/db672f3e-es>.
- OCDE (2023), Gender Budgeting in OECD Countries 2023, OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/647d546b-en>.
- OCDE, (de próxima publicación), "OECD Framework for Gender Budgeting", OECD Publishing, París.