

Informe sobre cómo aprovechar la transición verde para impulsar la creación de empleo formal y fortalecer la protección social

Aspectos destacados

- La transición verde puede tener efectos positivos en términos de creación de empleo formal. Si van acompañadas de inversiones ambiciosas y políticas efectivas del mercado laboral, las políticas verdes podrían impulsar la creación de empleo en América Latina y el Caribe hasta en un 10.5% para 2030.
- Se necesitan inversiones importantes tanto en capital físico como humano, así como en desarrollo tecnológico. Alcanzar la creación neta de empleo del 10.5% para 2030 implicará inversiones públicas y privadas que contribuyan a un aumento de 3 puntos porcentuales en el valor añadido de los sectores verdes. La transformación verde también puede mejorar la calidad de los empleos y reducir la informalidad laboral.
- Las políticas de mercado laboral y protección social son esenciales para proteger a los trabajadores de la pérdida de empleos que pueda originar la transición verde en algunos sectores. Son necesarios esquemas de protección social bien diseñados, coordinados y focalizados, así como programas de capacitación y habilidades que activen a los trabajadores más vulnerables y afectados negativamente por la transición.

¿Cuál es el desafío?

La transición verde puede impulsar la creación de empleos de calidad y representa una oportunidad para fortalecer los sistemas de protección social y crear empleos de calidad en América Latina y el Caribe (ALC). Algunos trabajos en los sectores marrones pueden ir perdiéndose a medida que los países avancen hacia un modelo de carbono neto cero. Sin embargo, si se implementan políticas efectivas, se pueden crear muchos otros empleos en sectores verdes. Estas políticas incluyen inversiones ambiciosas en sectores verdes, así como políticas activas efectivas del mercado laboral para facilitar la transición de los sectores marrones a los verdes, y de los empleos informales a los formales (OCDE et al., 2022).

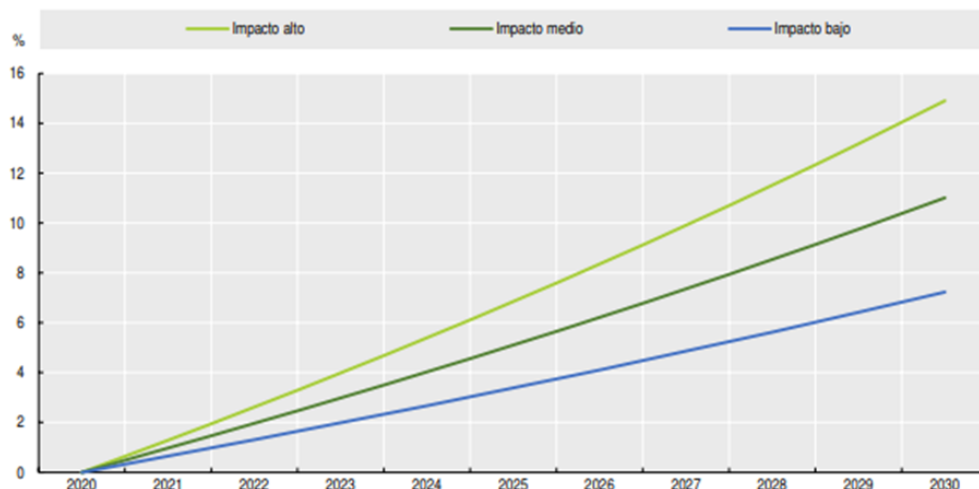
Para 2030 se podrían crear hasta un 10.5% de los empleos netos en los sectores marrones y verdes (Gráfico 1). Esto implicará inversiones públicas y privadas que contribuyan a un aumento de 3 puntos porcentuales en el valor agregado de los sectores verdes (en comparación con el escenario habitual). Estas inversiones deben apuntar tanto al capital físico como al humano, incluida la infraestructura, y en sistemas de innovación y capacitación (OCDE et al., 2022).

Las políticas del mercado laboral y de protección social desempeñan un papel crucial, tanto para estimular la creación de nuevos empleos de alta calidad como para amortiguar las consecuencias negativas de la transición hacia economías más limpias. Políticas activas del mercado laboral bien diseñadas, incluyendo programas de capacitación, incentivos a la contratación o servicios de colocación, son cruciales para promover empleos verdes y mejorar las competencias de aquellos trabajadores que perderán sus empleos actuales. El aprendizaje continuo será central, particularmente porque solo el 15% de los trabajadores de ALC reciben algún tipo de capacitación, en comparación con el 56% en la OCDE. Además, contar con políticas sociales bien focalizadas, como medidas de apoyo a los ingresos o programas de transferencias monetarias condicionadas, puede desempeñar un papel positivo a la hora de minimizar las pérdidas temporales de ingresos de las familias con trabajadores afectados negativamente por las políticas verdes (OCDE et al., 2022).

Informe sobre cómo aprovechar la transición verde para impulsar la creación de empleo formal y fortalecer la protección social

Gráfico 1. Creación de empleo en sectores verdes en ALC, 2020-2030.

Variación en el empleo en los sectores verdes, bajo diferentes escenarios de políticas verdes, en ALC, en comparación con el escenario base, como porcentaje del empleo de referencia en 2020 en los sectores verdes



Fuente: OCDE et al. (2022), Perspectivas Económicas de América Latina 2022: Hacia una transición verde y justa.

Aprovechar el potencial de la transición verde para crear empleos de calidad es crucial en una región donde la informalidad sigue siendo persistentemente alta. Hasta el 45% de los hogares de la región tienen a todos sus miembros en edad de trabajar empleados de manera informal. Esto tiene importantes implicaciones socioeconómicas, por ejemplo en términos de protección social, ya que se trata de hogares particularmente vulnerables a shocks negativos y podrían verse directamente afectados por las profundas transformaciones asociadas a la transición verde. En este sentido, es esencial que la agenda verde se haga compatible con sistemas de protección social más eficientes y mejor focalizados (OCDE et al., (2022); OCDE (2022a)).

Ejemplos de países de América Latina y el Caribe

Colombia

Los gobiernos tienen diversas herramientas a su disposición para apoyar la transición hacia actividades más limpias. Los marcos regulatorios son cruciales para establecer objetivos de emisiones y limitar ciertas actividades de sectores marrones.

En 2021, Colombia aprobó la Ley 2169 que promueve el desarrollo bajo en carbono del país, estableciendo objetivos mínimos de neutralidad de carbono y medidas sobre resiliencia climática. Esta ley es uno de los principales elementos de los esfuerzos del país para impulsar la transición verde y abordar el cambio climático (OCDE, 2022b).

De hecho, las políticas verdes podrían promover la creación neta de empleos verdes y formales en Colombia, siempre que haya inversiones suficientes en determinados sectores verdes, como se muestra en el documento de la [OCDE sobre Transición verde y formalización laboral en Colombia](#). Una primera proyección sugiere que la creación neta acumulada de empleo en Colombia puede ser de alrededor del 34% en 2030, calculada como proporción del empleo base en 2019. Este resultado corresponde a un

Informe sobre cómo aprovechar la transición verde para impulsar la creación de empleo formal y fortalecer la protección social

que supone (i) la implementación de políticas públicas de mitigación de alto impacto, que requerirían mantener una tasa anual de reducción de emisiones de GEI del 5% hasta 2030, como implica el objetivo de reducción de emisiones incluido en la Ley; y (ii) un aumento sostenido de la inversión dirigida a sectores con potencial verde de un punto porcentual adicional respecto de la inversión promedio de los últimos 10 años.

Estos resultados reafirman que la descarbonización de los sectores marrones debe ir acompañada de niveles adecuados de inversión en sectores potencialmente verdes, tanto públicos como privados, tanto en capital humano como físico, para mitigar las posibles perturbaciones que la descarbonización generaría en el mercado laboral. La inversión en sectores potencialmente verdes, a su vez, podría contribuir a los esfuerzos por aumentar la formalización laboral en el país, considerando que los empleos verdes son, en general, más formales que en el resto de la economía.

Informe sobre cómo aprovechar la transición verde para impulsar la creación de empleo formal y fortalecer la protección social

Acciones recomendadas de políticas públicas

Es esencial identificar los grupos sociodemográficos y las regiones que se beneficiarán y las que estarán en mayor riesgo. A partir de ahí, se deben diseñar las mejores políticas sociales y de mercado laboral para construir una agenda verde inclusiva, donde las personas más vulnerables no se queden atrás y compartan los beneficios económicos de la transición. La región debería considerar:

- Fomentar la creación de empleo en sectores verdes y asociados a nuevas tecnologías, con una combinación de innovación e incentivos al empleo, planes de formación y servicios de colocación laboral.
- Promover inversiones públicas y privadas adicionales que contribuyan a incrementar el valor agregado de los sectores verdes, impulsando la creación de empleos formales.
- Apoyar a los trabajadores que sufran la pérdida de su empleo debido a la transición verde, a través de esquemas de asistencia social bien diseñados, coordinados y focalizados, cuentas de desempleo individuales, y políticas activas de mercado laboral. Garantizar una cobertura continua de la protección social durante las transiciones del mercado laboral, facilitando la portabilidad de los derechos.
- Crear un piso de protección social para proteger los niveles de vida de quienes no tienen acceso a prestaciones o asistencia por desempleo; garantizar al menos el acceso universal a la atención sanitaria esencial y a una renta básica específica, garantizando al mismo tiempo una financiación sostenible y equitativa de estas medidas.
- Incentivar la transición de trabajadores informales a empresas nuevas y productivas involucradas en tecnologías verdes.
- Reforzar los programas empresariales y de autoempleo a través de políticas activas de mercado laboral, para ayudar a la formalización de las microempresas afectadas negativamente por la transición.

Informe sobre cómo aprovechar la transición verde para impulsar la creación de empleo formal y fortalecer la protección social

Referencias principales y lecturas adicionales

Dutz, M., R. Almeida and T. Packard (2018), The Jobs of Tomorrow: Technology, Productivity, and Prosperity in Latin America and the Caribbean, Directions in Development--Information and Communication Technology, World Bank, Washington, DC, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29617>

(2022), Social Panorama of Latin America 2021, (LC/PUB.2021/17-P), Economic Commission for Latin America and the Caribbean, Santiago, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47719/1/S2100654_en.pdf.

IEA (2022), World Energy Employment, IEA, Paris, <https://www.iea.org/reports/world-energyemployment>

OECD et al. (2022), Latin American Economic Outlook 2022: Towards a Green and Just Transition <https://doi.org/10.1787/3d5554fc-en>

OECD (2022a), "Key indicators of Informality based on Individuals and their Households (KIIBIH): Informal workers by firm size (Edition 2021)", OECD International Development Statistics (database), <https://doi.org/10.1787/c7c5084a-en>.

OECD (2022b), "Transición verde y formalización laboral en Colombia", Making Development Happen, OECD Publishing, Paris <https://www.oecd.org/dev/Transicion-verde-empleo-en-Colombia.pdf>

Vona, F. et al. (2018), "Environmental Regulation and Green Skills: An Empirical Exploration", Journal of the Association of Environmental and Resource Economists, Vol. 5/4, pp. 713-753, <https://doi.org/10.1086/698859>.